БУРГАСКИ ДЪРЖАВЕН УНИВЕРСИТЕТ

“ПРОФ. Д-Р АСЕН ЗЛАТАРОВ”

ФАКУЛТЕТ ПО ФАРМАЦИЯ

ДО

ПРОФ. Д-Р КОСТАДИН АНГЕЛОВ, ДМН

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ

52 НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

С Т А Н О В И Щ Е

ОТНОСНО: ЗАКОНОПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ЛЕКАРСТВЕНИТЕ ПРОДУКТИ В ХУМАННАТА МЕДИЦИНА № 52-654-01-172/ 06.11.2026 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА КОМИСИЯТА ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ,

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,

Факултетът по фармация на Бургаски държавен университет „Проф. д-р Асен Златаров“ е най-младият член на академичната фармацевтична общност и от самото си създаване се стреми да поддържа най-високи академични стандарти в областта на фармацията, стриктно да спазва европейското и национално законодателство определящо правилата за изповядване на фармацевтичната професия, следи за съответствието на учебните си планове и програми с изискванията на европейските директиви за специалността от регулираните професии „Фармация“.

Факултетът по фармация се стреми да обучава, изгражда и възпитава своите студенти като истински медицински специалисти, грижещи се за здравето

на българските граждани във всичките му аспекти – физическо, психическо, социално.

Работим в условията на стриктно спазване на изискванията и на Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина, явяващ се „конституцията“, гарантираща достъп на българските граждани до качествени, безопасни и ефикасни лекарствени продукти…

Поради това считаме за наше задължение да вземем отношение по внесения в 52 Народно събрание законопроект за изменение и допълнение на Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина с № 52-654-01-172/ 06.11.2026 г.

Безспорен факт през последните години, особено по време и след пандемията от Ковид е, че настъпиха сериозни смущения в доставянето, наличността и достъпността с лекарствени продукти на национално и глобално равнище…

Вероятно такива са били намеренията на вносителите на законопроекта, макар че от приложените мотиви прозират съвсем различни цели прокарващи тясно професионални интереси, без да се отчитат фундаменталните основи на фармацията и фармацевтичната професия като наука, теория и практика!

Видимо от предложението на вносителите е, че с минимална промяна в изброяването на допустимите дейности за помощник фармацевтите се прави опит да се достигне до пълно изравняване на компетенциите на специалист от нерегулирана професия на европейско равнище „Професионален бакалавър“ с компетентностите попадащи в обхвата на Образователно квалификационна степен „Магистър“ от Специалност от регулираните професии на европейско равнище „Фармация“, като се прескача цял етап от висшето образование – Образователната и квалификационна степен „Бакалавър“.

Изрично бихме искали да посочим, че е неточно да се твърди, че професията на помощник фармацевтите, така както я разбираме в България е стандартизирано професионално занимание на европейско равнище. Точно обратното – на европейско равнище най-утвърденото разбиране е за „аптечни техници или фармацевтични техници“, като в една част от държавите членки това е еквивалент на средно професионално/техническо образование. Подчертаното от нас е лесно проверимо на сайта на Европейска асоциация на аптечните техници (EAPT), в която членува и Българската асоциация на помощник-фармацевтите (БАПФ).

Считаме, че разширяването на правомощията на помощник-фармацевтите по този начин не отговаря на целта на Закона - осигуряване на качествени, безопасни и ефикасни лекарства за българските граждани!

Налични са много дефиниции за „Регулирана професия“. Една от най-разпространените е: дейност от обществена значимост или с пряко значение за живота и здравето на хората, чието упражняване е обвързано със законови изисквания за конкретна квалификация, правоспособност или членство в съсловна организация.

С други думи – регулира се цяла последователност от процеси - прием във висше училище, обучение, придобиване на висшето образование, правоспособност, допускане до практиката, заемане на длъжности и позиции по закон!

Изравняването на образователно квалификационни степени чрез предмета на дейност противоречи на кореспондиращите европейски директиви за регулираните професии - Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 година относно признаването на професионалните квалификации ((*OB L 255, 30.9.2005, pp. 22–142,* настояща консолидирана версия: 29/10/2025, http://data.europa.eu/eli/dir/2005/36/oj), на Закона за висшето образование и Наредбата за единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалността "Фармация" за образователно-квалификационна степен "магистър", приета с ПМС № 61 от 05.04.2005 г. (Обн. ДВ. бр.32 от 12 Април 2005г., последно изм. и доп. ДВ. бр.16 от 10 Февруари 2026г.).

На следващо място, но не и по важност!

Изравняването на професионалната компетентност между „професионален бакалавър“ и „магистър“ по този начин ще доведе до нормативен и регулаторен хаос при тълкуването и прилагането на Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина във всичките му аспекти и заложени цели.

Всеки един нормативен акт трябва да съдържа ясно разписани хипотеза, диспозиция, санкция.

Дописването на помощник фармацевта в ал. 1 на чл.220 от ЗЛПХМ очевидно е с хипотеза, той да бъде приравнен като компетентност с фармацевт, което е nonsense!

Дори да приемем, че тази хипотеза е приемлива, оттук насетне липсва ясна диспозиция в предложението на вносители! Диспозицията е елемент от правната норма, който определя самото правило за поведение – правата, задълженията или забраните за субектите.

Никъде в предложението на вносителите не са описани задължения, забрани, няма предложения за санкции, няма предложения за промяна на административно наказателните разпоредби, няма предложения за контрол и санкции и т.н.

Предложението на вносителите придава равнопоставеност на неравнопоставен субект по образователен и материално-правен статус. Т.е. придаваме права без задължение за отговорност, било то административна и/или наказателна!

Ако следваме тази логика, днес разширяваме дейностите по аптечно обслужване, утре ще разширим активностите по търговията на едро с лекарствени продукти, вдругиден ще превземем цялостно веригата от разрешаване за употреба, клинични изпитвания, производство до краен потребител, разрушавайки напълно доверието във фармацевтичната система!

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА КОМИСИЯТА ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ,

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,

Нашето становище е съдържателно и концептуално насочено в две направления – неприемливост на образователната компонента и научно-практическа и регулаторна неиздържаност на внесеният проект, с цялото ни уважение към професията „Помощник фармацевт“.

Важно е да отбележим, че в БДУ „Проф. д-р Асен Златаров“ едно от основните звена е Медицинския колеж, в който се провежда обучение по специалността професионален бакалавър „Помощник фармацевт“ и ние не оспорваме мястото им във фармацевтичния сектор!

Изразяваме нашата убеденост, че ще проявите зрялост, политическа воля и мъдрост, и ще оттеглите предложения законопроект за изменение и допълнение на закона за лекарствените продукти в хуманната медицина № 52-654-01-172/ 06.11.2026 г.

ПРОФ. Д-Р ЕМИЛ ХРИСТОВ, ДФ

и. д. ДЕКАН

ФАКУЛТЕТ ПО ФАРМАЦИЯ

БУРГАСКИ ДЪРЖАВЕН УНИВЕРСИТЕТ „ПРОФ. Д-Р АСЕН ЗЛАТАРОВ“

EMIL IVANOV HRISTOV

Digitally signed by EMIL IVANOV HRISTOV
Date: 2026.11.24 00:26:35 +02'00'

Становището е обсъдено от състава на Факултета по фармация на нарочен Колегиум, проведен на 23.11.2026 г.